**Информация**

**об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель Самарской области за 2015 год и об эффективности такого контроля (надзора).**

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель проводится в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;

- Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

- Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

- Федеральным законом от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

- Федеральным законом от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации;

- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

- Постановлением администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля».

**Состояние нормативно-правового регулирования в организации и проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель.**

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора):

1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Закон Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды»

4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

5. Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления;

6. Федеральный закон от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха;

7. Федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс российской Федерации;

8. Федеральный закон от 02.05.2006г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации;

9. Постановление администрации городского округа Кинель № 234 от 03.02.2011 г. «Об утверждении перечня должностных лиц администрации городского округа Кинель, осуществляющих государственный экологический контроль»;

10. Постановление администрации городского округа Кинель № 2599 от 15.09.2011 г. «Об отделе административного, экологического и муниципального контроля»;

Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа Кинель, соблюдается в соответствии с действующим законодательством.

1. **Организация регионального государственного экологического контроля (надзора).**

Уполномоченным органом местного самоуправления, осуществляющим региональный государственный экологический контроль (надзор) на территории городского округа Кинель, является администрация городского округа Кинель, в лице отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель Самарской области (далее-Отдел).

Отдел осуществляет полномочия в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Основными функциями отдела административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель являются:

1. Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Кинель и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;

б)  государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору);

2. Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду.

3. Контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

1. **Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

В отделе предусмотрены три штатные единицы, в должностные обязанности которых входят функции по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора):

- Начальник отдела;

- Главный специалист по экологии;

- Ведущий специалист по экологии.

Денежное содержание специалистов отдела осуществляется за счет субвенций, перечисленных из областного бюджета в местный бюджет.

На осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2015 году были выделены субвенции из областного бюджета в размере 676,730 тысяч рублей.

1. **Проведение регионального государственного экологического контроля (надзора).**

По итогам 2015 г. отделом в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) было проведено 14 – плановых документарных и выездных проверки и 4 внеплановые выездные проверки по ранее выданному предписанию «Об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных в результате выездной плановой проверки» и одно административное расследование по факту обнаружения разлива углеводородного сырья (нефти) на поверхности водного объекта озера «Затон» в п.г.т. Алексеевка, которое в дальнейшем было приобщено к имеющимся материалам уголовного дела № 2015057432, возбужденного по ч. 3 ст. 30 п. б ч. 3 ст. 158 УК РФ. Сумма причиненного ущерба от врезки в МНПП «Альметьевск-Куйбышев-1» составила 14 675 562 руб. (Четырнадцать миллионов шестьсот семьдесят пять тысяч пятьсот шестьдесят два рубля).

Количество не проведенных проверок – 6, в отношении: ИП Гурьянов М.Ю., ИП Юциус А.М., ООО «Кафе Абажур», ТСЖ «Мостовая, 28А», ООО «Лоджикон-Кинель», ООО «Кинель-Автодеталь».

Основная причина невозможности проведения проверок вышеуказанных организаций и лиц обусловлена прекращением финансово-хозяйственной деятельности.

Внеплановые проверки за указанный период с органами прокуратуры не согласовывались. По устранению выявленных нарушений природоохранного законодательства было составлено 6 административных протоколов.

В связи с тем, что в органы прокуратуры не оформлялись запросы о проведении внеплановых выездных проверок, обжалования на решения прокуратуры не направлялись.

Совместные проверки отдела с другими органами государственного контроля (надзора) в 2015 году не проводились.

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда отделом не проводились.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Количество заявлений, поступивших в отдел и направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано– 0.

Жалобы на работу отдела не поступали, постановления о привлечении к административной ответственности, признанные незаконными решениями судов и вышестоящими должностными лицами, отсутствуют.

На основании закона Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и в соответствии с планом проверок хозяйствующих субъектов на 2016 год, согласованным с Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, отделом запланировано 22 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при утверждении плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год будет размещен на официальном сайте городского округа Кинель, а так же на сайте Поволжской межрегиональной природоохранной прокуратуры в срок не позднее 31 декабря 2015 года.

С п р а в к а

В 2015 году вступили в силу масштабные изменения в природоохранном законодательстве.

**Внесены изменения в 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**

Скорректирована процедура осуществления межведомственного взаимодействия (в том числе в электронной форме) между органами государственного контроля (надзора), органами муниципального надзора при осуществлении проверок. Указано, в частности, что:

- запрещается требовать от проверяемого лица документы и (или) информацию, которые имеются в распоряжении проверяющих органов;

- допускается приостановление течения срока проведения проверки при необходимости получения документов посредством системы межведомственного информационного взаимодействия на срок, необходимый для его осуществления, но не более чем на десять рабочих дней;

- запрещается требовать у проверяемого лица информацию, которая находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах;

- орган государственного (муниципального) контроля (надзора) обязан знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица с документами и (или) информацией, полученной в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

С 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года вводится ограничение на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В числе исключений - лица, осуществляющие виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ (рисковые виды деятельности).

Кроме того, под действие моратория не подпадают ЮЛ и ИП, которые были привлечены к административной ответственности за грубые правонарушения, или лишенные лицензии на осуществление деятельности и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой было вынесено такое постановление (решение), прошло менее трех лет.

ЮЛ и ИП предоставляется право подать заявление об исключении их из ежегодного плана проведения плановых проверок.

**В №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» внесены изменения:**

С 1 января 2016 года  срок временного хранения отходов увеличивается с 6 до 11 месяцев.

**Письмо Росприроднадзора от 22.04.2015 № АА-03-04-36/6554 "О направлении разъяснений"**.

В соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством. Вопросы регулирования деятельности с медицинскими отходами относятся к компетенции Роспотребнадзора.

**В Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445"**.

Неоднократно вносились дополнения и изменения. Скорректированы отдельные группы, типы видов отходов ФККО.

**С 1 июля 2015 года  вводится в действие**[**ГОСТ 17.2.3.02-2014**](http://austrade.info/images/zakon/GOST_17.2.3.02-2014_ot-01072015.docx)**«Правила установления допустимых выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями»** для обеспечения единого подхода к проведению работ по разработке нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ стационарными источниками хозяйствующих субъектов любого производственного профиля.

 **Письмо  Минприроды России от 10.03.2015 № 12-47/5413 "О плате за негативное воздействие от передвижных источников".**

Плата за выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от передвижных источников с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не взимается с 1 января 2015 года.

**3 октября 2015** **года было утверждено** **положение "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности"**. 

Данным положением был установлен порядок по лицензированию видов деятельности предприятиям, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами (юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям).

**24 июня 2015 года был принят Федеральный закон о переносе сроков действия старых лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности и о переходном периоде для получения новых лицензий.**

Итак, новые лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов необходимо получить **до 1 января 2016 года**; лицензии на обезвреживание и размещение отходов I-IV классов опасности сохраняют свое действие до **1 января 2019 года** и их можно будет переоформить.

**Постановление Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору".**

Установлены критерии, на основании которых определяется перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствии с критериями федеральному экологическому надзору подлежат объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, и некоторые другие объекты.

**Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029** Установлены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий.