**ПРОЕКТ**

**Программа**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области на 2022 год

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) в границах городского округа Кинель Самарской области(далее – региональный государственный экологический контроль (надзор)) было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Водным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

С учетом планируемого вступления в силу с 1 января 2022 года Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) объектами регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций и к которым предъявляются обязательные требования.

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» администрацией городского округа Кинель Самарской области(далее также – администрация или контрольный орган) осуществлялась на системной основе.

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» на территории городского округа Кинель Самарской области с 2011 года осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор).

За истекший период 2021 года (по состоянию на 28.09.2021 г.) проведено 19 рейдовых осмотров муниципальной территории, 1 плановая выездная проверка, выдано 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, принято участие в 2-х совместных проверках со специалистами Кинельской межрайонной прокуратуры, проведено административное расследование по загрязнению атмосферного воздуха. По проверкам, проведенным специалистами Отдела, привлечено к административной ответственности три должностных лица.

В рамках национального проекта «Экология» и в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», включая исполнение Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» в части эффективного обращения с отходами производства и потребления, на территории городского округа Кинель для снижения и минимизации негативного воздействия отходов на окружающую среду проводятся комиссионные обследования муниципальной территории на предмет выявления несанкционированных свалок отходов с целью дальнейшей их ликвидации. В ходе рейдовых осмотров за истекший период 2021 года выявлено 24 несанкционированные свалки и навала.

1.3. Типовыми нарушениями подконтрольными субъектами обязательных требований является:

а). Отсутствие программы производственного экологического контроля, предусмотренной статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

б). Несвоевременная актуализация сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

в). Отсутствие производственного контроля на источниках выбросах, предусмотренного статьей 25 Федерального закона от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьи 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

г). Сброс отходов на почву, и другие нарушения обязательных требований в области обращения с отходами, содержащиеся в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

д). Не предоставление или несвоевременное предоставление следующих отчетов:

- годовой формы отчета федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) в Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям, предусмотренного статьей 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- информации об объектах размещения отходов, об образовании и движении отходов, о технологиях использования и обезвреживания отходов в государственное бюджетное учреждение Самарской области «Природоохранный центр», предусмотренной статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, предусмотренный статьей 67 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Ответственность за данные административные правонарушения предусмотрена статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации городского округа Кинель Самарской области.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация городского округа Кинель осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований распоряжением администрации городского округа Кинель Самарской области от 18.12.2020 г. № 317 утверждена «Программа профилактики нарушений в сфере муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, регионального государственного экологического надзора, осуществляемых администрацией городского округа Кинель Самарской области на 2021 г. и плановый период 2022-2023 г.».

Постановлением администрации городского округа Кинель Самарской области от 28.05.2021 г. № 1544 утвержден план мероприятий (дорожная карта) по реализации Федерального закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» на территории городского округа Кинель.

Нарушение обязательных требований в сфере охраны окружающей среды может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, природной среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Кинель Самарской области*.*

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3). формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

4). повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению

5). мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1). анализ выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

2). выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3). устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4). оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

5). организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения регионального государственного экологического контроля (надзора) нарушений обязательных требований;

6). создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

7). другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы профилактики.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование****мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственное должностное лицо** |
| **1** | **Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований** |
| 1.1 |  Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора  | Постоянно | Отдел административного, экологического и муниципального контроля администрации городского округа Кинель (далее – Отдел) |
| 1.2 |  Размещение ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) | до 15.03.2022 | Отдел  |
| 1.3 |  Размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору) на 2023 г. | до 01.10.2023(проект Программы) | Отдел  |
| 1.4 |  Размещение ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору) | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения | Отдел  |
| **2** | **Обобщение правоприменительной практики** |
| 2.1 |  Подготовка и размещение на официальном сайте администрации городского округа Кинель доклада о правоприменительной практике по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) в сфере охраны окружающей среды | до 01.03.2022 | Отдел  |
| **3** | **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** |
| 3.1 |  Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений | Отдел  |
| **4** | **Консультирование** |
| 4.1 | Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц. | По мере поступления обращений контролируемых лиц | Отдел  |

**IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Показатели качества профилактических мероприятий направлены на:

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде.

Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности направлена на снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере охраны окружающей среды.

**Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Полнота и актуальность информации, размещенной на официальном сайте администрации городского округа Кинель в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Размещение на официальном сайте администрации городского округа Кинель доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного экологического надзора в сфере охраны окружающей среды | 100% |
| 3 | Доля случаев выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |
| 4 | Доля граждан, удовлетворённых консультированием в общем количестве граждан, обратившихся за консультированием | 100% |
| 5 | Исполнение плана мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны окружающей среды | 100% |

жение № 1